

Resumen Ejecutivo: Encuesta “Hidrógeno Verde y Proyecto Tambor, percepción e información de los habitantes de la zona de influencia”

7 de agosto, 2024

En este informe se reporta sobre los resultados obtenidos en la encuesta realizada en la zona de influencia del Proyecto Tambor, cercano a la localidad de Tambores en Tacuarembó. El trabajo fue realizado como parte de un proceso de extensión en respuesta a una demanda de la comunidad con el fin de documentar la información y oportunidades de participación que ha tenido la población desde que el proyecto fue anunciado públicamente en 2022. En 2023 se realizaron dos eventos en Tambores a modo de entablar diálogo y responder a la demanda, es en consecuencia de estos intercambios que surge la motivación en la realización de una encuesta que permita el reconocimiento y de la voz de las personas de las zonas de influencia que tendrá este emprendimiento. El informe brinda una contextualización de la encuesta, la presentación de sus resultados principales y una discusión de estos en base a datos y estudios existentes. A modo de resultados generales la encuesta muestra falta de acceso a la información y participación, así como áreas de interés de la población local centradas mayormente en los impactos en el agua y la posible generación de empleo en la zona. Asimismo, se identifican posibles líneas de investigación futuras que respondan a las inquietudes recogidas.

La encuesta “Hidrógeno verde y proyecto Tambor, percepción e información de los habitantes de la zona de influencia” forma parte un proyecto de extensión universitaria en el que participaron un equipo de 18 docentes y 26 estudiantes. El proyecto fue liderado por el Grupo de trabajo Ambiente y Derechos Humanos de la Cátedra Unesco de DDHH de la Universidad de la República, el Instituto de Desarrollo Sostenible Innovación e Inclusión Social de la Sede Tacuarembó, CENUR Noreste, Udelar (IDIIS) y el Núcleo de Estudios Rurales (NER) e investigadores independientes de la sede Tacuarembó del CENUR Noreste.

El informe de Viabilidad Ambiental de Localización del Proyecto Tambor plantea la instalación de una planta de producción de hidrógeno y derivados (aprox. 13.000 toneladas de hidrógeno y 70.000 toneladas de metanol por año) que ocupará una superficie aproximada de 35 hectáreas. Esta producción requiere de entre 185.000 y 255.000 m³ de agua por año, aproximadamente 95.000 toneladas de CO₂ biogénico, así como de la instalación de un parque solar (aprox. 500 ha y una potencia de entre 150 y 300 MW) y un parque eólico (aprox. 2300 ha con una potencia de entre 150 y 200 MW, estos parques podrían llegar a estar a 600 m de Tambores).

En esta investigación se indagó cómo la población de la zona de influencia del megaemprendimiento accede a la información sobre el mismo, qué sentidos le da a esta situación y qué oportunidades de participar existen en el proceso de diseño, implementación y desarrollo de este. Así como, qué oportunidades observan que el proyecto les dará, cuál es su opinión respecto al mismo y cuál es la percepción de la población frente al bien común agua. Al mismo tiempo se documentó el cumplimiento de los derechos humanos de las personas, grupos sociales y comunidades en el contexto de actividades empresariales y del Estado. Se inquirió sobre qué temas involucran e interesan a la población en relación con este megaemprendimiento y sobre la postura que tienen en relación al mismo.

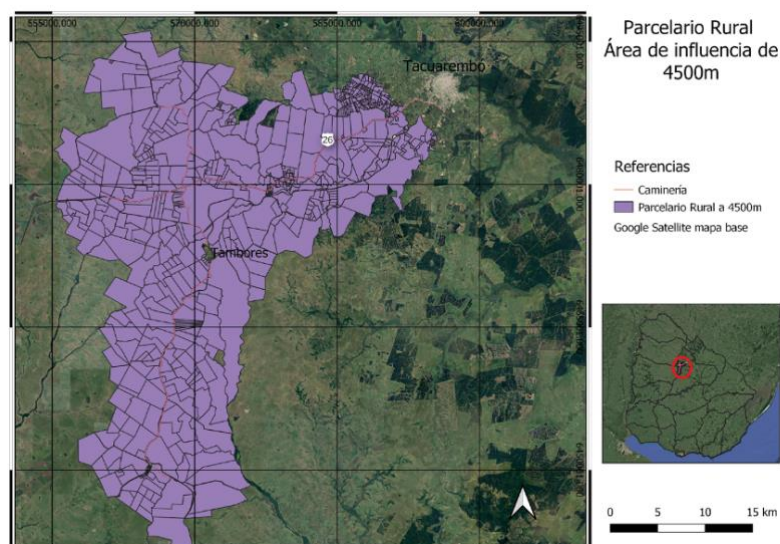
A continuación, se presentan los resultados principales de la encuesta que fueron presentados primero a la población de la zona encuestada (en dos instancias diferentes) y en la universidad de la República en sus sedes de Tacuarembó y Montevideo¹.

Metodología:

La población a encuestar fue determinada en base a la zona de influencia descrita en el informe de la empresa Belasay, proponente del Proyecto Tambor ante el Ministerio de Ambiente en 2021. El diseño muestral fue realizado por investigadores del Instituto de Estadística de FCEA, Udelar. Es un diseño complejo que varía de acuerdo a la disponibilidad de información que existe para las distintas localidades de la zona de interés. Se utilizaron diferentes herramientas informáticas y estrategias de muestreo en base a información disponible del Censo de Población y Viviendas del año 2011 y del Instituto Nacional de Estadística. Para el resto de las localidades que no aparecen en estas bases se utilizó información de imágenes satelitales y del parcelario rural de catastro. Las viviendas muestreadas se seleccionaron de forma aleatoria realizándose una serie de recorridos previos a la encuesta para la identificación de los hogares a relevarse por medio de la técnica brindada por el grupo de estadística.

La población objeto de estudio es la residente en el área geográfica de la figura 1 incluyendo 4500 metros sobre la caminería nacional entre Tacuarembó y Piedra Sola.

Figura 1: Área de estudio (proveniente del Informe final)



El tamaño de la muestra es de 242 hogares en las localidades de Tambores, Piedra Sola, Valle Edén, Los Rosanos, Rincón de la Aldea, y zonas rurales.

La encuesta cuenta con la aprobación del Comité de ética en investigación de FCEA. Se solicitó el consentimiento informado de la población al realizar la encuesta. La encuesta fue realizada los días 20 y 21 de abril de 2024; 10 días después se realizaron más encuestas para completar las zonas con bajo porcentaje de respuesta. La tasa de respuesta fue de 64%. Los resultados de la encuesta fueron ponderados y analizados los pesos de cada respuesta brindando así que los mismos puedan ser extrapolados al conjunto de la población que hace al universo del área de estudio. Las estimaciones tienen un 95% de intervalo de confianza.

¹ La presentación de los resultados el 5 de agosto de 2024 está disponible en el canal de YouTube de Udelar <https://www.youtube.com/watch?v=VznTiLthGZ4>

Resultados principales

- Un 59,4% dice considerar que tiene posibilidades para participar en la planificación y decisiones sobre proyectos en el territorio. Sin embargo, un 77,3% no ha participado de instancias para decidir sobre los usos del territorio.
- La mayoría de la población no conoce nada (45,2%) o solo un poco (34,6%) sobre el Proyecto Tambor. Un 33,5% mencionó que la planta de hidrógeno verde es un proyecto que se ha discutido recientemente en la región.
- Un 88,1% de la población quiere saber qué trabajo brindaría a los pobladores locales.
- Un 80,8% se interesa por cuánta agua va a utilizar, de dónde se va a sacar el agua (80,7%) y de qué manera impactará en la disponibilidad de agua para otros usos (82%).
- Un 43,7% no tiene opinión formada todavía. Entre las razones que se mencionan aparece la falta de información. Un 24,5% está a favor, un 15,2% está en contra y un 15,4% prefiere no responder.
- La población de la zona se identifica como indígena (14,5%) y afrodescendiente (20,5%) en proporciones mayores que las del departamento y el nivel nacional. Estos grupos tienen protecciones especiales a nivel de derechos.
- Un 41% de la población de la zona no tiene secundaria completa.

Conclusiones preliminares

Los resultados principales de esta encuesta indican que la población de la zona de influencia del proyecto no tiene información sobre sus implicaciones y no ha tenido instancias de participación ‘efectiva y real’ tal cual lo establecen las normativas nacionales e internacionales (entre otras el Art. 47 de la Constitución, la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, la Ley de Política Nacional de Aguas, 18.610 y la Ley 19.773 Acuerdo de Escazú) en las que se promueva la inclusión de la ciudadanía en la planificación y decisión de los usos del territorio, la protección del ambiente y la gestión del agua. Asimismo, se identificaron como temáticas de interés los potenciales impactos del emprendimiento en la disponibilidad y calidad del agua en la zona. En particular se manifestó que el empleo era un potencial beneficio que se vincula con la implantación del proyecto en la zona. La gran mayoría de la población no tiene una postura definida sobre el tema. Estos resultados plantean una serie de cuestiones para tener en cuenta al pensar la importancia de la protección de derechos de las poblaciones en territorios cuando se cambia el uso de suelo en relación a actividades empresariales.

Entendemos que desde la universidad pública tenemos el compromiso de estudiar problemas de interés general y contribuir a su comprensión pública defendiendo los principios de justicia, bienestar social, los derechos humanos y la forma democrática de gobierno (Art. 2, Ley orgánica de la Universidad de la República). Nuestro trabajo implica un posicionamiento ético que visibilice y de respuesta a las demandas de la sociedad civil y en particular de grupos socialmente menos favorecidos. El reconocimiento de la nueva agenda de derechos nos obliga a tener en cuenta en particular cómo grupos históricamente excluidos y saberes no usualmente reconocidos se integran en la producción de conocimiento y en el diseño de políticas públicas. Simultáneamente este tipo de trabajo en colaboración con la sociedad civil permite identificar líneas de investigación que respondan a estos problemas y no solo representen los intereses de sectores con poder. Este enfoque ofrece también la posibilidad de brindar oportunidades a estudiantes de la universidad de la República de formarse dando respuesta y aplicando su formación teórica a problemas concretos.